

УДК 343.85

*С. А. Кутуков**заместитель начальника кафедры организации
оперативно-розыскной деятельности**Академии права и управления ФСИИ России (г. Рязань),
кандидат юридических наук, доцент*

К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

Исполнение принудительных работ является достаточно новым видом уголовного наказания, которое было внесено в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (далее — УИК РФ) в декабре 2011 года. С учетом подготовительных работ (строительных, материальных, организационно-штатных и т. д.) фактическое его исполнение началось еще позднее, при этом в различных регионах в разное время. По состоянию на 1 января 2021 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы функционирует 26 исправительных центров и 81 изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (далее — ИЦ).

Полномасштабное исполнение данного вида наказания выявило ряд проблем организационного и правового характера. Прежде всего, речь идет об организационно-штатном, оперативно-розыскном, профилактическом обеспечении исполнения принудительных работ. Так, если в 2017 году на учете состояло 587 человек, в 2018 — 2 501, в 2020 — 5 069 [1, с. 129], то в 2021 — уже 6 179 осужденных к принудительным работам. Помимо этого, в худшую сторону изменилась криминологическая и уголовно-правовая характеристика состава осужденных в этих учреждениях.

При подготовке ФСИИ России к исполнению наказания в виде принудительных работ предполагалось введение в ИЦ оперативных подразделений. Но при подготовке приказа ФСИИ России «Об утверждении типовых структуры и штатного расписания исправительного центра» в связи с тем, что в ИЦ (УФИЦ) предполагалось направлять осужденных за совершение преступлений небольшой и средней тяжести, а также за тяжкие преступления, совершенные впервые, и положительно характеризующихся осужденных, отбывших определенную часть срока лишения свободы в исправительных учреждениях, Минюст России был против введения в структуру ИЦ оперативных подразделений. В связи с этим были предусмотрены должности начальников ИЦ

(УФИЦ), сотрудников, организующих надзор, трудовую деятельность, воспитательную работу, тыловое обеспечение и специальный учет. В дальнейшем должность оперуполномоченного в штатном расписании ИЦ также введена не была. Помимо этого, осужденные к принудительным работам в расчет нагрузки на сотрудников оперативных подразделений территориальных органов также не входят. То есть возникает проблема организационно-штатного обеспечения профилактической и оперативно-розыскной работы с данной категорией осужденных.

Возникшая на практике ситуация, когда для оперативного обслуживания изолированных участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры, закрепляются сотрудники исправительной колонии, на наш взгляд, не совсем соответствует Уголовно-исполнительному кодексу РФ. Так, на основании ст. 84 УИК РФ «в соответствии с законодательством Российской Федерации в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность, задачами которой являются: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение» [2, с. 29]. Однако исправительными учреждениями на основании ст. 74 УИК РФ являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения, а согласно ст. 60.1 УИК РФ исправительные центры относятся к специальным учреждениям УИС РФ, а не к исправительным, в связи с чем положения ст. 84 УИК РФ на ИЦ (УФИЦ) не распространяются.

Таким образом, в связи с тем, что в структуре ИЦ (УФИЦ) оперативные подразделения предусмотрены не были, оперативно-розыскная деятельность по их оперативному перекрытию фактически не осуществлялась.

В настоящее время УИК РФ не содержит прямого указания и не закрепляет право оперативных подразделений УИС на проведение ОРД в исправительных центрах при исполнении наказания в виде принудительных работ. В то же время в соответствии с ч. 3 ст. 18.1 УИК РФ «оперативно-розыскная деятельность при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, осуществляется:

- оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы самостоятельно,
- оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы во взаимодействии с оперативными подразделениями иных государственных органов, определенных Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их компетенции
- и оперативными подразделениями иных государственных органов, определенных Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их компетенции» [3].

Также считаем, что право ФСИН России на осуществление оперативно-розыскной деятельности в ИЦ при исполнении наказания в виде принудительных работ основывается на положениях, установленных законодательством Российской Федерации [4, с. 145], в частности Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» ч. 4 ст. 13: «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают определенные настоящим Федеральным законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации».

При существующей организационно-штатной ситуации с целью оперативного перекрытия ИЦ (УФИЦ) как объектов УИС можно предложить ввести должность оперуполномоченного по оперативному обслуживанию данных учреждений в структуру оперативных отделов (управлений) в ТО ФСИН России, так как их перекрытие оперативными подразделениями учреждений и органов УИС не всегда возможно в случае географического расположения и удаленности от них, а также не позволяет в большинстве случаев владеть им информацией об оперативной обстановке в данных учреждениях.

Список основных источников

1. Абрамова, Н. Г. Применение наказания в виде принудительных работ на современном этапе / Н. Г. Абрамова, Е. Е. Босак, А. В. Осколков // Юрид. вестн. ДГУ. — 2020. — № 3. — С. 128–131. [Вернуться к статье](#)
2. Нормы уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие оперативно-розыскную деятельность: научно-практический комментарий. — М. : ФКУ НИИ ФСИН России, 2015. — 60 с. [Вернуться к статье](#)
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 8 янв. 1997 г., № 1-ФЗ : принят Гос. Думой 18 дек. 1996 г. : одобр. Советом Федерации 25 дек. 1996 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2021. [Вернуться к статье](#)

4. Кутуков, С. А. Организация розыскной работы в уголовно-исполнительной системе: проблемы законодательства и практики / С. А. Кутуков, С. Н. Смирнов // Юрид. вестн. ДГУ. — 2016. — № 4. — С. 144–148. [Вернуться к статье](#)